

# A.1. Demografía



“La población no sólo tiene interés por sí misma. Tiene sobre todo interés en la medida en que es: presión sobre un territorio, demanda, necesidades, fuerza potencial de trabajo, entramado social de trabajo. ”

## Documento “Análisis y Diagnóstico Integral de Baztan en clave de sostenibilidad”

Índice de contenidos:









Ámbito de análisis y diagnóstico	Capítulos del documento
A. Realidad socioeconómica	A.1. Demografía ▶▶▶
	A.2. Educación
	A.3. Cultura, euskera y deportes
	A.4. Sanidad y servicios sociales
	A.5. Información, comunicación, participación y gestión
B. Realidad territorial	B.1. Medio físico y natural
	B.2. Territorio y planeamiento urbanístico
	B.3. Transporte y movilidad
C. Realidad ambiental y de gestión	C.1. Agua
	C.2. Energía
	C.3. Residuos
	C.4. Aire y ruido

### - Documento definitivo -

Documento elaborado por TERRA S.L.-PROMETEA S.C. gracias a la participación de personas y entidades de Baztan

- Julio de 2006 -

**Código de símbolos:**

 <p>Hace referencia a una buena práctica, una propuesta de acción sostenible.</p>	 <p>En función de la “luz del semáforo” coloreada, representa una potencialidad (en verde), un área de mejora (en rojo), o un punto de atención del diagnóstico (en naranja).</p>
 <p>Expresa información útil para el tema objeto de análisis y diagnóstico.</p>	 <p>Simboliza un objetivo a conseguir desde la perspectiva de la sostenibilidad.</p>
 <p>Destaca un aspecto, una idea importante y sobre la que poner atención.</p>	 <p>Significa una propuesta de acción sostenible, a tener en cuenta en la elaboración del Plan de Acción hacia la Sostenibilidad de Baztan.</p>
 <p>Se corresponde con un indicador de estado y/o tendencia.</p>	 <p>Indica que se adjunta un mapa ilustrativo, elaborado en formato SIG.</p>

- **Demografía**

- 0. **En síntesis**

1. Relación entre demografía y sostenibilidad
2. Algunos conceptos clave
3. Para más información,...
4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
5. Diagnóstico participativo
6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



## 0. En síntesis

La población, el comportamiento demográfico de un territorio es **causa y consecuencia** de su tipo y modelo de desarrollo. Causa porque las personas somos el **motor**, somos las verdaderas protagonistas del sentir y hacer de un territorio. Consecuencia porque, **en función del nivel, estilo y calidad de vida** se deriva un comportamiento demográfico determinado.

Por tanto, el análisis demográfico **es una cuestión importante y no siempre es considerada como tal**; es un indicador de la realidad socio-económica de un pueblo o ciudad, una realidad que se deriva de la aplicación de políticas de natalidad directas (conciliación familiar, apoyo a la familia, apoyo a la inmigración,...) o indirectas (urbanísticas, de vivienda, económicas, ambientales,...)

**¿Y la realidad demográfica actual de Baztan?** Varias son las conclusiones que se pueden extraer del análisis realizado en estas páginas; entre ellas,

- **Importante pérdida de población** en el Valle durante el periodo 1975-2001; con ligera recuperación demográfica en los últimos años.
- **Envejecimiento poblacional** en Baztan. Aumenta la representatividad de la población madura y de las personas mayores en detrimento de la población joven.
- **Asentamiento en el territorio de la propia población local**, incidiendo notablemente en la identidad del Valle.
- **Reciente llegada de nuevas personas al Valle**, requiriendo de políticas y programas específicos de acogida e integración.

Son conclusiones extensibles a otras zonas de Navarra, y por tanto que responden a una realidad estructural en nuestros Municipios. De forma específica, tal realidad deriva en la clara necesidad de definir una **estrategia como Valle** –y como Comarca: Bortziriak, Baztan, Malerreka- que nos permita intervenir y de algún modo, tratar de invertir las tendencias observadas. **Una estrategia de desarrollo de futuro para el Valle (y la Comarca) que entre sus objetivos no olvide los demográficos.**

Objetivos basados en principios como:

- **Mantener y asentar a la población** en Baztan; condición necesaria para orientar un desarrollo sostenible para el Valle.
- **Un ligero crecimiento demográfico** sostenible, asumible en Baztan y **equilibrado por pueblos**, como objetivo demográfico a consolidar en el Valle.
- **Policentrismo** frente a concentración poblacional en núcleos concretos.
- **Integración de las nuevas personas** que llegan a Baztan como estrategia demográfica.
- **Puesta en valor del papel de las personas mayores** en el desarrollo de Baztan y sus pueblos.

No obstante, los objetivos de estabilidad demográfica no pueden desarrollarse **“a costa de todo”**. La integración de la variable ambiental y social en la estrategia definida -especialmente en la política urbanística y económica- serán claves para el futuro de Baztan y su sostenibilidad. Porque éste es el principal mensaje del desarrollo sostenible, un desarrollo para todos en el tiempo sin condicionar nuestros principales valores: nuestro territorio y su riqueza.

Un mensaje que comienza con la forma de analizar y de tratar de comprender la realidad; tal y como hemos tratado de mirar y reflexionar sobre el comportamiento demográfico del Valle. A continuación, **su resultado.**

**DEMOGRAFÍA**

- **Demografía**
- 0. En síntesis
- 1. **Relación entre demografía y sostenibilidad**
- 2. Algunos conceptos clave
- 3. Para más información,...
- 4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
- 5. Diagnóstico participativo
- 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



# 1. ¿Qué relación existe entre demografía y sostenibilidad?

Podemos definir “población” como el número de personas que viven en un entorno concreto (en este caso, término municipal) y que tienen unas necesidades específicas tanto materiales (consumo de recursos como agua, suelo, materiales, energía,...) como de servicios comunitarios (sanidad, educación, cultura, ...).

El modo o forma en que la comunidad o sociedad (tanto local como supramunicipal) da respuesta a tales necesidades (modelo de consumo y de producción) incide en la sostenibilidad (o insostenibilidad) de tal modelo.



El tamaño poblacional de una comunidad ejerce una presión determinada (en base a su modelo de consumo y producción de bienes y servicios) sobre el territorio y por tanto, con incidencia (positiva o negativa) en su sostenibilidad.

“Las tendencias y los factores demográficos son elementos que tienen una influencia crítica en las pautas de consumo, la producción, los estilos de vida y la sostenibilidad.

Por ejemplo, si aumenta la población en un territorio, aumentan las necesidades de cobertura social, las necesidades de trabajo, la vivienda, las infraestructuras y los recursos naturales y por tanto, existe una clara relación con la sostenibilidad ambiental, social y económica”.

Julio Vinuesa, profesor de Geografía Humana de la Universidad Autónoma de Madrid

## ☉ ¿Qué compromisos se marcan las ciudades europeas que trabajan por la sostenibilidad en las dinámicas demográficas?



### Aalborg+10 - Inspiración para el futuro <sup>1</sup>

Uno de los grandes desafíos definidos por las ciudades europeas que trabajan en sostenibilidad es “Responder a los cambios demográficos y garantizar la diversidad cultural”.

No se realiza una mención expresa a la incidencia de la dinámica demográfica de las ciudades en los Compromisos de Aalborg+10, aunque de forma indirecta, se trata de canalizar el comportamiento demográfico de forma sostenible a partir de la gestión urbanística sostenible, la participación ciudadana, etc.

Para obtener información más detallada, pueden consultarse las siguientes direcciones de internet:

- ♣ Web de la Conferencia de Aalborg +10: <http://www.aalborgplus10.dk/>
- ♣ Compromisos de Aalborg +10 en castellano: [http://www.aalborgplus10.dk/media/aalborg\\_commitments\\_spanish\\_final.pdf](http://www.aalborgplus10.dk/media/aalborg_commitments_spanish_final.pdf)
- ♣ Compromisos de Aalborg +10 en euskera: [http://www.aalborgplus10.dk/media/aalborg\\_commitments\\_basc\\_final.pdf](http://www.aalborgplus10.dk/media/aalborg_commitments_basc_final.pdf)

<sup>1</sup> Visión común de un futuro sostenible para las comunidades europeas ratificado por los Gobiernos Locales Europeos que trabajan en sostenibilidad y reunidos en Aalborg (Dinamarca) en Junio de 2004.

- **Demografía**
- 0. En síntesis
- 1. Relación entre demografía y sostenibilidad
- 2. **Algunos conceptos clave**
- 3. Para más información,...
- 4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
- 5. Diagnóstico participativo
- 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



## 2. Algunos conceptos clave relacionados con demografía y sostenibilidad

Ahondar en las implicaciones de la sostenibilidad en un Municipio significa conocer las interrelaciones existentes -de naturaleza ambiental, social, económico y cultural- en la realidad municipal. Es un reto complejo y por ello, a partir de un modelo pregunta-respuesta, trataremos de exponer y acercar las cuestiones más importantes sobre el comportamiento demográfico y la sostenibilidad. Son las siguientes:

- ⊙ En la Agenda 21, ¿sólo nos interesa el número de personas que habita en un Municipio?
- ⊙ ¿Cómo conocer la realidad demográfica de un Municipio?
- ⊙ ¿Existen límites al crecimiento poblacional en un territorio?
- ⊙ En términos de sostenibilidad y territorio, ¿es lo mismo hablar de población local que de población mundial?
- ⊙ ¿Cuáles son los principales “problemas demográficos” actuales en nuestro país?
- ⊙ La concentración de población en los entornos urbanos y el abandono rural, dos caras de la misma moneda
- ⊙ ¿Por qué es importante analizar el comportamiento demográfico en la Agenda 21?
- ⊙ ¿Qué función tienen los Ayuntamientos en la gestión del padrón municipal?
- ⊙ En Navarra, ¿cuáles son las previsiones de crecimiento demográfico para el año 2025?

### ⊙ En la Agenda 21, ¿sólo nos interesa el número de personas que habita en un Municipio?

La respuesta es no. El análisis demográfico tiene dos dimensiones: la **medición** (¿cuántas personas hay?, ¿cuántas personas nacen?, ¿quiénes mueren?) y la **explicación** (¿por qué se tienen más hijos/as en Marruecos que en España?, ¿por qué recibimos personas emigrantes?, ¿por qué hoy más gente llega a vivir hasta los 80 años?).

Desde la sostenibilidad, se busca conocer en qué medida el desarrollo demográfico incide en la realidad social, cultural, ambiental y económica (presente y futura) de una localidad, comarca o territorio. Es por tanto, **un análisis que trata de ir más allá de los datos y cifras a fin de interpretar la realidad.**

### ⊙ ¿Cómo conocer la realidad demográfica de un Municipio?

A partir del **Análisis Demográfico**. Es la parte de la Demografía que mide las dinámicas poblacionales. Se basa en el estudio de:

- **Datos demográficos genéricos:** tamaño de la población, evolución de la población, densidad de población.
- **Estructura de la población** por edad y sexo y su representación gráfica (pirámide de población), estructura de la población por edad (índice de juventud e índice de envejecimiento) y por último los índices de dependencia (índice de vejez, de dependencia y de recambio de la población activa).
- **Dinámica de la población:** crecimiento de población (movimiento natural de la población y saldo migratorio).
- **Distribución territorial** de la población.



Para conocer la realidad demográfica de un Municipio es preciso ahondar y entender los siguientes conceptos:



- **Densidad demográfica:** número de habitantes que se localizan en una superficie determinada. La unidad de medida es habitantes por km<sup>2</sup> de territorio.
- **Pirámide de población:** representación gráfica de la clasificación de la población según edad y sexo. La forma de la pirámide de población (de campana o invertida) es indicativa de lo joven o anciana que es la población. Cuando la tasa de natalidad disminuye y se acompaña de un aumento de la esperanza de vida (debido a una ancianidad más prolongada gracias a los adelantos de la medicina), la pirámide poblacional pierde su típica forma de campana y se invierte (Pirámide invertida).
- **Envejecimiento demográfico:** cambio en la estructura de edades de la población, con un mayor peso de las edades más avanzadas respecto al conjunto de la población.
- **Índices de dependencia:** indicadores demográficos o ratios que muestran la relación entre la población según grupos de edad. Los más utilizados son:
  - Índice de vejez: (Pob >64 / Pob <15 años)
  - Índice de dependencia: (Pob <15 y >64 / Pob entre 15 y 64 años)
  - Índice de recambio de la población activa: (Pob entre 20 y 24 / Pob entre 60 y 64 años)
- **Crecimiento de la población:** variación de la población en función de:
  - Nacimientos y Defunciones o Crecimiento natural o vegetativo de la población
  - Inmigraciones y Emigraciones o Saldo Migratorio.

## ⊙ ¿Existe límite al crecimiento poblacional en un territorio?

Sí, y se denomina **capacidad de carga de un territorio**. En ecología es "la máxima población que puede soportar indefinidamente un determinado hábitat sin dañar permanentemente la productividad del que depende esa población" (Rees, 1988).

La Comisión Europea define capacidad de carga como "la carga máxima que la humanidad puede imponer de modo sostenible al medio ambiente antes de que éste sea incapaz de sostener y alimentar la actividad humana". Para ello, es necesario que el nivel y el ritmo de agotamiento de los recursos y de emisión de contaminantes no superen el nivel y ritmo de regeneración o absorción de los sistemas ambientales.

"El ecosistema en que vive cualquier especie tiene una "capacidad de carga" que limita su crecimiento. La peculiaridad de la especie humana es que, a las migraciones y a la autorregulación de la fecundidad (las estrategias naturales para mantener la población en los límites impuestos por el entorno), ha añadido una estrategia nueva: la transformación del propio ecosistema, de manera que la capacidad de carga queda ampliada artificialmente.

Por ello, el aumento de la población siempre se ha considerado signo de prosperidad y de éxito ante la naturaleza hostil, y pueden seguirse los progresos humanos en la lucha contra la muerte observando simplemente los momentos en que el número de individuos crece.

Pero **esto sólo ha tenido validez a escala local**. El triunfo que reflejan las cifras sobre el actual crecimiento de la población mundial, es el que ha creado un nuevo riesgo, esta vez universal: que la especie, en su conjunto, descubra trágicamente, demasiado tarde, que los límites al crecimiento no han desaparecido, sólo han sido ampliados de manera finita."

Agencia Europea de Medio Ambiente - AEMA



## ☉ ¿Cuáles son, hoy en día, los principales “problemas demográficos” en nuestro país?

La baja tasa de fecundidad -entendida como el número de hijos/as por mujer-, el envejecimiento de la población y la inmigración son consideradas como las grandes “amenazas demográficas” de nuestro país. Si bien son problemas reales y en cierta medida urgentes, autores especializados afirman que el verdadero problema es la “**inexistencia de políticas demográficas locales, autonómicas y estatales**” que traten esta realidad y que permitan el diseño y planificación del futuro económico y social integrando la variable demográfica (y no utilizándola como excusa).

**¿Qué significa desarrollar una política demográfica?** Significa definir y establecer una serie de medidas de carácter laboral, social, cultural, educativo, económico y en materia de inmigración que permitan actuar sobre las principales variables poblacionales como natalidad, mortalidad, fecundidad, saldo migratorio, etc. en base a unos objetivos demográficos establecidos.

En la actualidad, el objetivo demográfico de cada gobierno –especialmente a escala local- es el incremento de población (sin un análisis serio y riguroso de fondo), llegando incluso a competir entre localidades. Sirva como análisis la reflexión que realizan los profesores Vinuesa en el siguiente artículo:

“Las propuestas recogidas en los planes generales de los Municipios que integran el área metropolitana de Madrid ofrecen la siguiente panorámica:

En un **contexto regional de estacionaridad demográfica**, las propuestas expansionistas se basan en imaginar para el futuro próximo demandas de viviendas que en muchos casos supone duplicar la población actual y, en todos, modificar bruscamente al alza la tendencia de los últimos 15 años. Evidentemente estos deseos de crecer por encima de lo demográficamente verosímil y asumible, no están basados en planteamientos poblacionistas. Se trata, como siempre, de actitudes que buscan obtener el máximo rendimiento económico posible del suelo municipal, en este caso mediante la localización en el propio territorio de un hipotético desarrollo urbano en competencia con los otros Municipios”.

Julio Vinuesa Angulo (Profesor de Geografía Urbana de la Universidad Autónoma de Madrid) y  
Daniel Vinuesa Zamorano (Economista)

## ☉ En términos de sostenibilidad y territorio, ¿es lo mismo hablar de población local que de población mundial?

Actualmente, el **crecimiento exponencial de la población mundial** (que hoy supera los seis mil millones de personas) genera desequilibrios en cuanto a la presión sobre los recursos (naturales, sociales,...) y capacidades de asimilación del planeta (cada duplicación de la población conlleva aproximadamente, bajo los actuales patrones de desarrollo y consumo, la multiplicación por cinco de los niveles de producción y de los residuos generados a nivel mundial).

En términos locales, en ocasiones ese desequilibrio no es tal, -especialmente en las zonas rurales- puesto que el territorio es capaz de asimilar la presión que ejerce un número reducido de personas. Por tanto, en las zonas rurales la pérdida de población, el envejecimiento y la despoblación se convierten en un **problema de sostenibilidad puesto que implican el no cuidado del territorio, la desaparición de valores culturales y sociológicos, etc.**

## ☉ La concentración de la población en los entornos urbanos y el abandono rural, dos caras de la misma moneda

A nivel local y territorial, las masivas migraciones de los años 70 hacia los entornos urbanos y los continuos movimientos poblacionales del campo a la ciudad han supuesto una concentración de población en las áreas urbanas frente a un abandono del espacio rural. En consecuencia, y desde un análisis de sostenibilidad, **se produce una presión social y ambiental importante en la ciudad frente a una pérdida de riqueza y de estilo de vida en el espacio rural.**

El modelo de asentamiento y localización de la población sobre un territorio es por tanto un factor a considerar desde la sostenibilidad. En este contexto y desde la Unión Europea -al igual que en lo promulgado por la Estrategia Territorial de Navarra- se trabaja por el **policentrismo** de espacios urbanos frente a un exceso de concentración de población en áreas específicas.

## ☉ ¿Por qué es importante analizar el comportamiento demográfico en la Agenda 21?

Porque:

- El tamaño poblacional y sus características demográficas (distribución por edad, sexo, movimiento natural de la población, etc.) incide en las **necesidades de recursos** y en la planificación urbanística (suelo para vivienda e infraestructuras, agua, energía,...) en función del modelo territorial de Municipio y de los niveles de consumo existente.
- El tamaño poblacional influye en la **financiación municipal** de los Municipios y por tanto, en la capacidad local para la prestación y asunción de servicios.
- La tendencia demográfica (ascendente o descendente) de un Municipio incide sobre el **sentimiento comunitario**, su optimismo o pesimismo, y su capacidad de organización y determinación para la acción comunitaria.

Las variables demográficas de un Municipio o Territorio son utilizadas como criterios de análisis en la planificación urbanística, en la determinación de las competencias y organización de los entes locales, en la fijación de los ingresos de las haciendas locales y los impuestos locales, en el sistema de financiación autonómico, en las transferencias para atender los gastos sanitarios y educativos, etc. En definitiva, son un aspecto de gran trascendencia, tanto directa como indirectamente, en la configuración de la realidad municipal o territorial.

El reto de la sostenibilidad es que los **criterios de utilización de dichas variables demográficas** conduzcan a modelos de localidades, territorios y comunidades sostenibles de tal forma que la preocupación única y exclusiva no sea el tamaño poblacional.

“... Juzgan de la magnitud de un Estado por la cantidad numérica de la población, siendo así que, en la realidad, aquello a lo que con más prosperidad hay que atender no son los números sino la efectividad”

Aristóteles, “Política”.

## ☉ ¿Qué función tienen los Ayuntamientos en la gestión del padrón municipal?

Según la Ley de Bases de Régimen Local, los Ayuntamientos son las **entidades encargadas de la gestión del padrón municipal** en relación al número de altas, bajas y posibles modificaciones existentes.

¿Es lo mismo Padrón Municipal y Censo de Población? No. Mientras el Padrón Municipal es competencia municipal y lo confeccionan los Ayuntamientos día a día (de acuerdo al propio movimiento poblacional), el Censo de Población lo elabora el Instituto Nacional de Estadística cada diez años, apoyándose en la estructura municipal.

En relación a las **cifras estadísticas**, el análisis demográfico se caracteriza por el tratamiento de un número elevado de datos de los cuáles en este Informe sólo consideraremos los más relevantes.



En este contexto, no podemos obviar que **los datos poblacionales no son exactos y esconden una realidad**: la realidad de la población no censada pero que vive y consume servicios y recursos de la localidad bien porque es población inmigrante y en situación no legalizada, o bien porque es población no empadronada y con segunda residencia en la localidad.

Así, en el año 2001, mientras el número de personas extranjeras que residían legalmente en Navarra era de 8.988 (según información del Ministerio del Interior), en el mismo año tenían gestionada su tarjeta sanitaria en Navarra 20.437 personas extranjeras.

## ☉ En Navarra, ¿cuáles son las previsiones de crecimiento demográfico para el año 2025?

En el documento de debate de la **Estrategia Territorial de Navarra** se establece la proyección de la población a 2025. Es la siguiente:

Previsiones de crecimiento de Navarra en 2025	Núcleo	Área	Porcentaje
Pamplona / Gran Pamplona	195.000	340.000	52,7%
Tudela / Ribera Baja	40.000	130.000	20,2%
Poblaciones mayores de 10.000 habitantes	55.000	55.000	8,5%
Resto		120.000	18,6%

Se prevé por tanto, **una población de 645.000 personas**, lo que supone un incremento del 13,82% población (en relación a la población de 2001, cifrada en 555.829 habitantes). El ritmo de crecimiento se asemeja al desarrollado en los últimos 25 años.

En relación a la distribución territorial de la población, se opta por

- El mantenimiento de una ciudad central importante, discontinua y más amplia que la actual (su ámbito funcional se incrementa hasta las ciudades intermedias situadas en distancias de 30-40 kms);
- La consolidación de un espacio dinámico y con ánimo de corredor económico a lo largo del eje del Ebro;
- El mantenimiento de una red urbana de asentamientos como valor cultural y como medio de conservación del territorio (aprovechamiento prudente y sostenible del espacio pirenaico).

- **Demografía**
- 0. En síntesis
- 1. Relación entre demografía y sostenibilidad
- 2. Algunos conceptos clave
- 3. **Para más información,...**
- 4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
- 5. Diagnóstico participativo
- 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



### 3. Para quien quiera conocer más sobre demografía y sostenibilidad

En la tabla adjunta se incluyen algunos enlaces de interés que puedes localizar en la red:



▪ Instituto Nacional de Estadística	▪ <a href="http://www.ine.es/">www.ine.es/</a>
▪ Instituto de Estadística de Navarra	▪ <a href="http://www.cfnavarra.es/estadistica/">www.cfnavarra.es/estadistica/</a>
▪ Estrategia Territorial de Navarra	▪ <a href="http://www.estrategianavarra.com/">www.estrategianavarra.com/</a>
▪ Sistema de Información Territorial de Navarra	▪ <a href="http://sitna.cfnavarra.es/">http://sitna.cfnavarra.es/</a>
▪ Hacia una Estrategia Temática sobre el Medio Ambiente Urbano – 2004	▪ <a href="http://www.Europa.eu.int/comm/environment/urban/thematic_strategy.htm">www.Europa.eu.int/comm/environment/urban/thematic_strategy.htm</a>
▪ Centro de Estudios Demográficos de la Universidad Autónoma de Barcelona	▪ <a href="http://www.ced.uab.es/">www.ced.uab.es/</a>

- **Demografía**
- 0. En síntesis
- 1. Relación entre demografía y sostenibilidad
- 2. Algunos conceptos clave
- 3. Para más información,...
- 4. **¿Cuál es la realidad actual en Baztan?**
- 5. Diagnóstico participativo
- 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



## 4. ¿Cuál es la realidad demográfica de Baztan?

### DATOS DE ANÁLISIS y ELEMENTOS DE DIAGNÓSTICO

El análisis demográfico de la realidad de Baztan incluye las siguientes cuestiones.

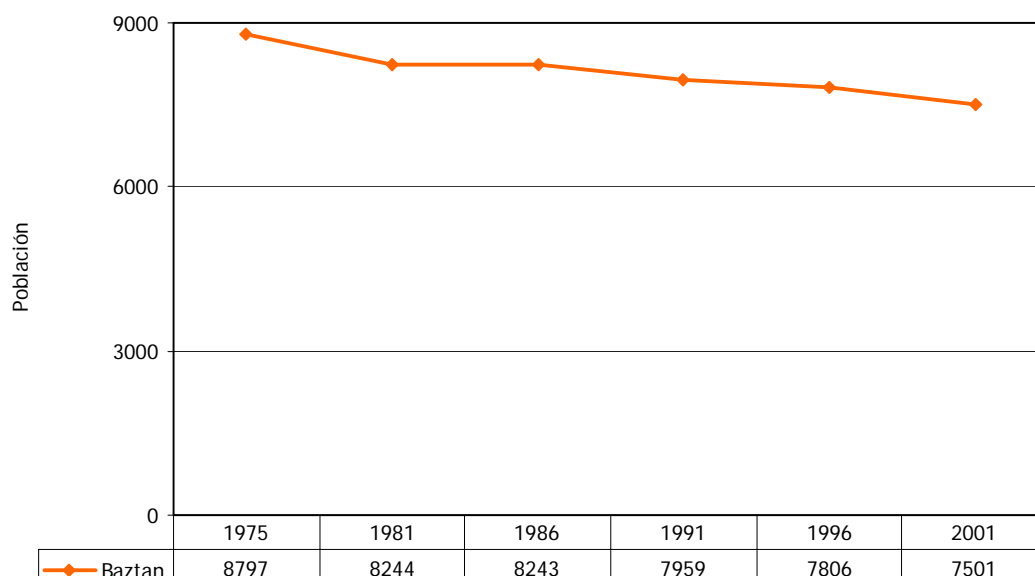
- ⊙ Datos demográficos genéricos: tamaño poblacional, evolución y densidad demográfica.
- ⊙ Estructura de la población por edad y sexo y su representación gráfica (pirámide de población) e índices de dependencia (índice de juventud e índice de vejez).
- ⊙ Dinámica de la población: crecimiento de la población (movimiento natural y saldo migratorio).
- ⊙ Distribución territorial de la población de Baztan.
- ⊙ Previsiones de crecimiento demográfico en Baztan.

En este apartado, el análisis se centrará en el análisis cuantitativo para, posteriormente, incorporar la visión cualitativa e interpretativa.

#### ⊙ Una primera aproximación: datos demográficos genéricos de Baztan

El **comportamiento poblacional de Baztan en el periodo 1975-2001** muestra una tendencia negativa. Así, tal y como se observa en el detalle del gráfico, mientras en 1975 la población era de 8.797 personas; en 2001 la población disminuye a 7.501. Ello supone una tasa de crecimiento negativo importante, cifrada en el  $-14,73\%$ .

Gráfico. Evolución poblacional de Baztan, periodo 1975-2001



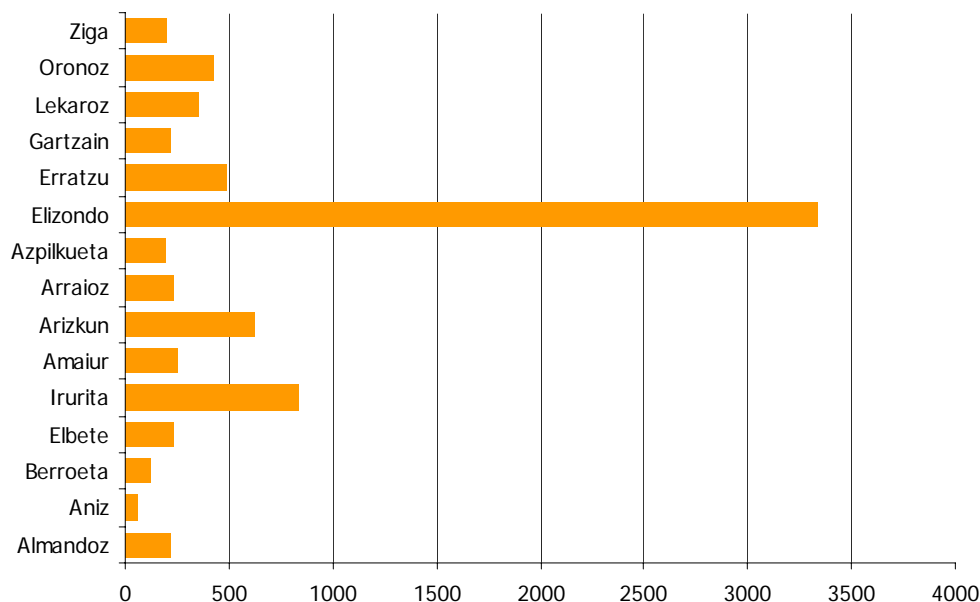
Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

En términos absolutos, la pérdida de población del Valle en un total de 25 años ha sido de 1.296 personas.



Sin embargo, la información anterior se completa con los datos más recientes, **donde la tendencia se invierte con un ligero crecimiento poblacional en el Valle**. Así, en el periodo 2001-2004, la población de Baztan ha aumentado (de 7.501 a 7.798 personas). Una población actual, que se distribuye en los pueblos del Valle como sigue:

Gráfico. Distribución de la población de Baztan por lugares o pueblos del Valle, a 1 de enero de 2005.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

La **densidad demográfica**, entendida como la relación existente entre el número de habitantes en una superficie determinada (habitantes/km<sup>2</sup>) es la que sigue:

Tabla. Densidad demográfica de Baztan, periodo 1975-2001. Habitantes/km<sup>2</sup>

Densidad de población	Superficie	1975	1981	1986	1991	1996	2001
Baztan	376,8km <sup>2</sup>	23,33	21,87	21,86	21,11	20,71	19,90

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Tal y como se observa, la densidad de población de Baztan es baja dado el tamaño del término municipal. (No olvidemos que por su extensión, Baztan es el Municipio más grande de Navarra con 376,8 km<sup>2</sup>). Su valor es inferior al conjunto de Navarra, caracterizada por una densidad demográfica de 55,65 hab/km<sup>2</sup>, según datos fechados a 1 de enero de 2003.<sup>2</sup> En definitiva, Baztan responde a un modelo territorial característico del Norte de Navarra, con cierta concentración de la población en los cascos urbanos y el resto, dispersa en caseríos y barrios.

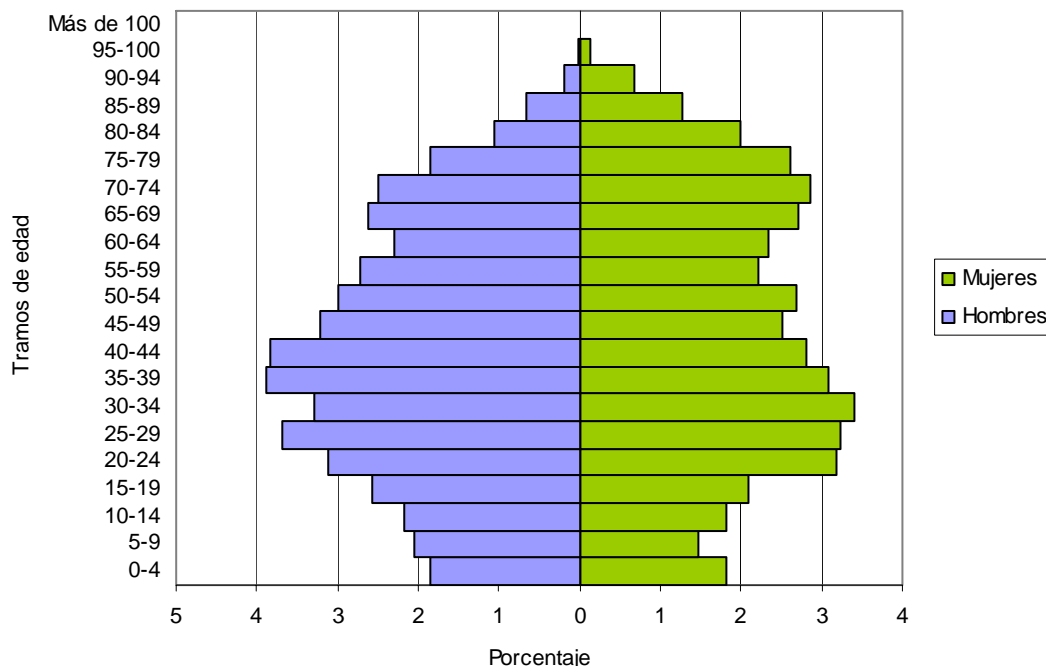
### ☉ ¿Cuál es la estructura de la población de Baztan?

La **pirámide de población de Baztan** (o distribución gráfica de la población del Valle según sexo y edad) según los datos del censo municipal queda reflejada a continuación.

<sup>2</sup> Nótese que en Enero de 2003, la densidad demográfica del conjunto de España es de 84,42 hab/km<sup>2</sup>.



Gráfico. Pirámide de población de Baztan. Censo municipal de 2001.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Tal y como se observa en la figura, la **pirámide de población de Baztan es propia de sociedades avanzadas**, con una base reducida que se ensancha a medida que avanzamos hacia edades maduras. Así, la representatividad de la población mayor de 65 años es mayor que la de los jóvenes, si bien en los últimos años se está produciendo cierta recuperación demográfica en el Valle.

Destaca, asimismo, el mayor peso de la población masculina sobre la femenina, especialmente en la franja de edad comprendida entre los 20 y 50 años. Ello se deriva en unos **índices de masculinidad positivos** para Baztan y sus pueblos.

La **estructura de la población** de Baztan según rangos de edad es la siguiente.

Tabla. Estructura de la población por edad en los Municipios de Baztan. Periodo 1975-2001.



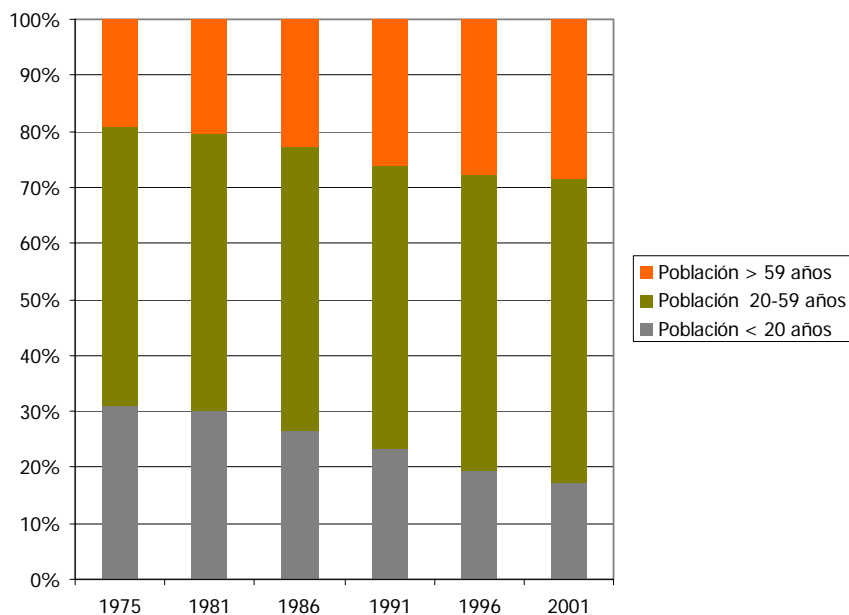
Estructura de población / Años	1975	1981	1986	1991	1996	2001
<b>¿Qué porcentaje representa la población joven (hasta 20 años)?</b>						
Baztan	31,01%	29,99%	26,48%	23,32%	19,63%	17,32%
<b>¿Qué porcentaje representa la población madura (de 20 a 59 años)?</b>						
Baztan	49,94%	49,58%	50,88%	50,42%	52,68%	54,38%
<b>¿Qué porcentaje representa la población mayor (más de 59 años)?</b>						
Baztan	19,05%	20,44%	22,64%	26,26%	27,70%	28,30%

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Tal y como se observa en la tabla, el **envejecimiento de la población de Baztan es progresivo**. Así, por ejemplo, mientras en 1975 la población mayor (más de 59 años) representaba un 19,05%, en 2001 su representatividad es de 28,30%.

Para una mejor comprensión, a continuación se detalla gráficamente la estructura de la población por edad para el periodo indicado.

Gráfico. Estructura de la población por edad en Baztan, periodo 1975-2001.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

El comportamiento que se observa es claro:



- En el periodo 1975-2001, la representatividad de la población joven de Baztan queda reducida a casi la mitad. De 31,01 puntos pasa a 17,32.
- Aumenta la representatividad de la población madura –más de la mitad del total poblacional en 2001-.
- Y aumenta también la representatividad de la población mayor de Baztan.



En Demografía se utilizan los **índices de dependencia** con el fin de estudiar las relaciones existentes entre los diferentes grupos de edad. Es un indicador bruto de la estructura demográfica y permite aislar las consecuencias que tiene la evolución demográfica sobre la carga soportada por la población potencialmente activa<sup>3</sup> en el tiempo (en relación con la población inactiva<sup>4</sup>), respecto de otros factores no demográficos como las variaciones de la tasa de actividad, de la tasa de desempleo y del nivel de prestaciones sociales.

Entre los índices de dependencia existentes, en el análisis nos centramos en el índice de vejez, de dependencia y de recambio de la población activa. En Baztan y sus pueblos, para el periodo 1975-2001, son los siguientes.

Tabla. Índices de dependencia de Baztan. Periodo 1975-2001.



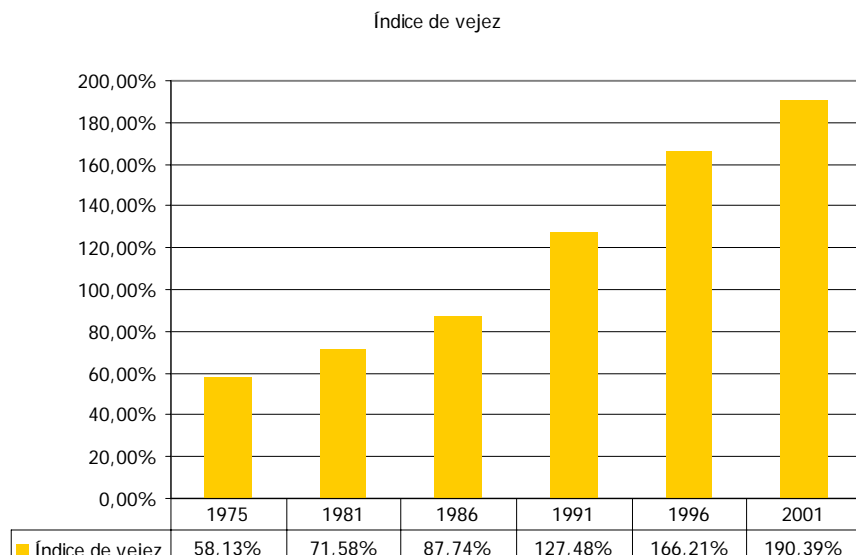
Estructura de población / Años	1975	1981	1986	1991	1996	2001
<b>Índice de vejez (Pob &gt;64 / Pob &lt;15 años)</b>						
Baztan	58,13%	71,58%	87,74%	127,48%	166,21%	190,39%
<b>Índice de dependencia (Pob &lt;15 y &gt;64 / Pob entre 15 y 64 años)</b>						
Baztan	57,99%	58,69%	56,32%	56,98%	53,42%	54,95%
<b>Índice de recambio de la población activa (Pob entre 20 y 24 / Pob entre 60 y 64 años)</b>						
Baztan	136,40%	151,33%	143,31%	125,05%	129,03%	135,09%

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

• **¿Cómo interpretar la tabla?**

El **índice de vejez** indica la representatividad de la población mayor de 64 años respecto a la población inferior a 15 años. Un dato superior a 100 indica que la población madura supera a la joven. Su fórmula de cálculo es **(Pob >64 / Pob <15 años)**.

Gráfico. Evolución del índice de vejez de Baztan, periodo 1975-2001.



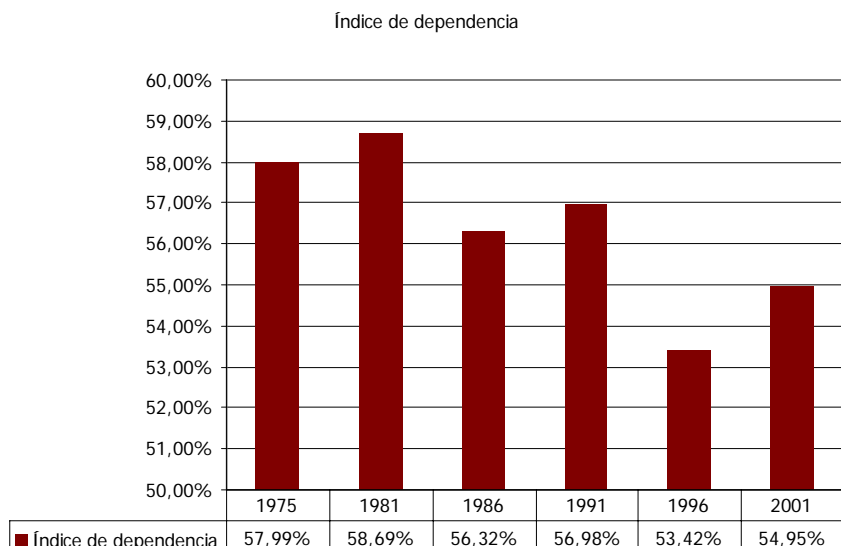
Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

<sup>3</sup> **Población activa** son las personas de 16 o más años, de uno u otro sexo, residentes en viviendas familiares, que suministran mano de obra para la producción de bienes y servicios económicos (población activa ocupada) o que están disponibles y hacen gestiones para incorporarse a dicha producción (población activa parada).

<sup>4</sup> Se entiende por **población inactiva** a "todas aquellas personas de 16 o más años, de uno u otro sexo, no clasificadas como personas activas o personas ocupadas durante el periodo de referencia". Es un concepto realmente confuso y excluye a personas que realizan algún trabajo y no perciben una remuneración salarial por ello. Es el caso de las personas que realizan las labores del hogar cuando no reciben una remuneración salarial por su trabajo.

El **índice de dependencia** representa en qué medida la población dependiente es superior o inferior a la población activa. Un índice superior a 100, indica que la población es muy dependiente por tener una estructura poblacional muy joven o muy mayor. Su fórmula de cálculo es: **Población <15 y >64 / Población entre 15 y 64 años**.

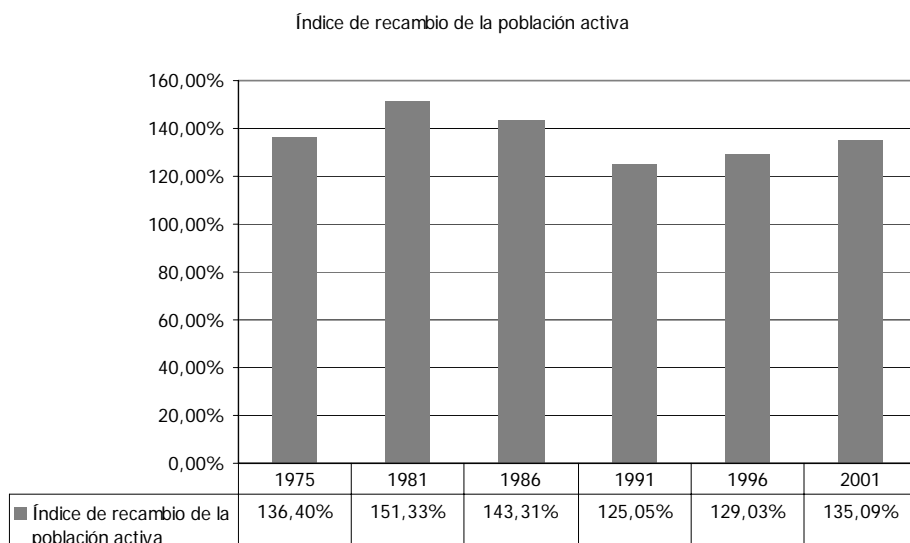
Gráfico. Evolución del índice de dependencia de Baztan, periodo 1975-2001.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

El **Índice de recambio de la población activa** representa en qué medida la población joven y con acceso al mercado de trabajo es superior o inferior a la población en edad de jubilación. Un índice mayor de 100 significa que la población joven que se incorpora al mercado de trabajo representa más que la población que se jubila. Su fórmula de cálculo es: **Población entre 20 y 24 / Población entre 60 y 64 años**.

Gráfico. Evolución del índice de recambio de la población activa de Baztan, periodo 1975-2001.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

De la interpretación de los datos y del gráfico, se derivan las siguientes conclusiones:

- La tendencia al envejecimiento poblacional en Baztan es clara. El peso de la población mayor de 65 años sobre la población joven (inferior a 15 años) aumenta notablemente (hasta casi duplicarse).



- El importante peso o representatividad de la población madura condiciona notablemente el comportamiento del índice de dependencia y del índice de recambio de la población activa en Baztan. En este sentido, señalar que ante el descenso de la natalidad (y por tanto de efectivos jóvenes), la tendencia del índice de recambio de la población activa es a la baja.
- Nótese que para ayudar en la interpretación de estos resultados, al final del capítulo se adjuntan mapas que sintetizan la información tratada.

- Véanse los mapas con información gráfica de los principales datos e indicadores demográficos de Baztan.



### ☉ ¿Cuál es la dinámica de la población de Baztan?

La dinámica demográfica de una población o localidad viene determinada por la fecundidad, la mortalidad y la migración, además de por aspectos socio-económicos como la educación, el empleo y las condiciones de bienestar.



En términos cuantitativos, la variación de la población (tasa de crecimiento anual) depende del balance entre:

- ♣ El número de nacimientos y defunciones (o crecimiento natural o vegetativo de la población); y
- ♣ El número de las inmigraciones y emigraciones (o saldo migratorio).

En Baztan y sus Municipios, la tasa de crecimiento anual, en el periodo 1975-2001 queda como sigue.

Tabla. Tasa de crecimiento anual, periodo 1975-2001.

Años	1975	1981	1986	1991	1996	2001
Tasa de crecimiento anual de Baztan	-1,26	-0,00	-0,71	-0,38	-0,72	-----

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Tal y como se observa, la tasa de crecimiento anual de Baztan es negativa. Ésta viene condicionada notablemente por los **ratios negativos en el crecimiento natural** (la diferencia entre el número de nacimientos y de defunciones es negativa, tal y como se observa en la tabla inferior); **que no han sido contrarrestados por un saldo migratorio** positivo (a excepción de los últimos años, donde ambos saldos son positivos).

Tabla. Movimiento natural de la población (en cifras absolutas), periodo 1975-2001.

Años	1975	1981	1986	1991	1996	2001
Crecimiento natural (nacimientos-defunciones) de Baztan	-2	-19	-27	-60	-61	-59

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

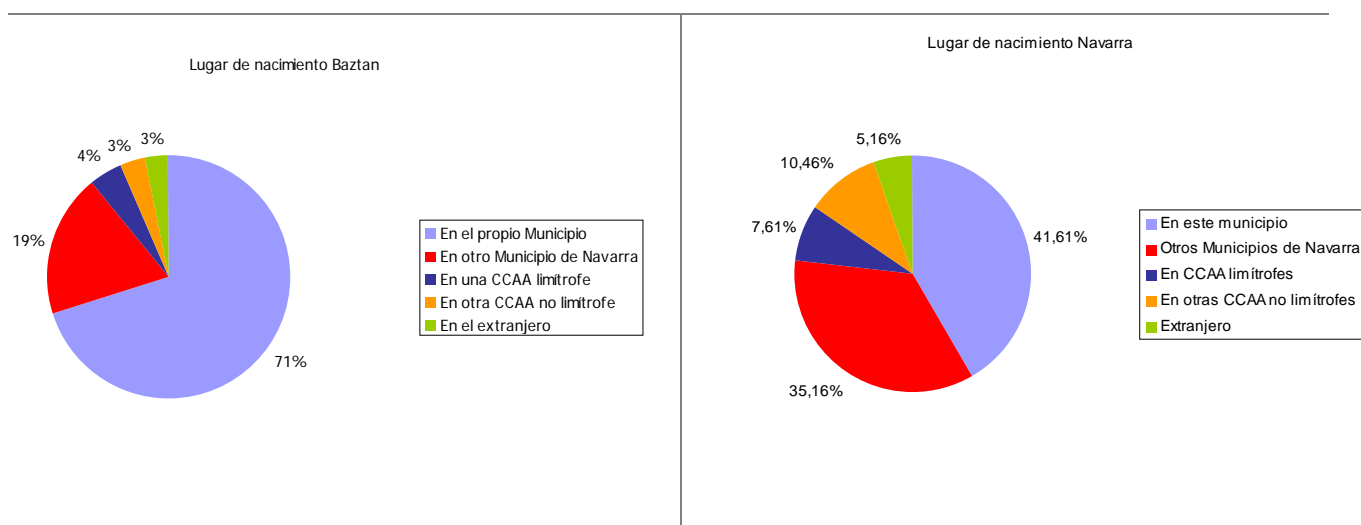
Como resultado en el tiempo de la dinámica demográfica, una población o localidad presenta una determinada **distribución de la población según lugar de nacimiento**. En el caso de Baztan, en función del comportamiento temporal del crecimiento natural o vegetativo y del saldo migratorio, se obtiene la siguiente fotografía de la población:

Tabla. Distribución de la población de Baztan, según lugar de nacimiento, 2001.

Lugar de nacimiento	Baztan	
	Absoluto	%
En el propio Municipio	5.057	69,95%
En otro Municipio navarro	1.390	19,22%
En una CCAA limítrofe	325	4,49%
En otra CCAA no limítrofe	231	3,19%
En el extranjero	226	3,12%

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Gráfico. Distribución de la población de Baztan y de Navarra, según lugar de nacimiento. Censo de 2001



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

De lo anterior, podemos concluir como sigue:



- Una parte importante de la población de Baztan –69,95%– ha nacido en el Valle. Ello incide, sin duda, en la identidad de pueblo y el arraigo de la población con el territorio.
- En Baztan, la población extranjera tiene una representatividad inferior al conjunto del territorio de Navarra. Un 3,12% de la población de Baztan frente al 5,16% de Navarra.
- Asimismo, de forma comparativa, destaca la baja representatividad de la población de Baztan nacida en otras zonas de Navarra. Un 19,22% en Baztan frente al 35,16% en el total foral.



☉ ¿Cuál es la distribución espacial o territorial de la población de Baztan?

Tal y como hemos señalado, la población de Baztan, según cifras oficiales de 1 de enero de 2005, es de **7.798 habitantes**, cuya distribución por pueblos, queda como sigue:

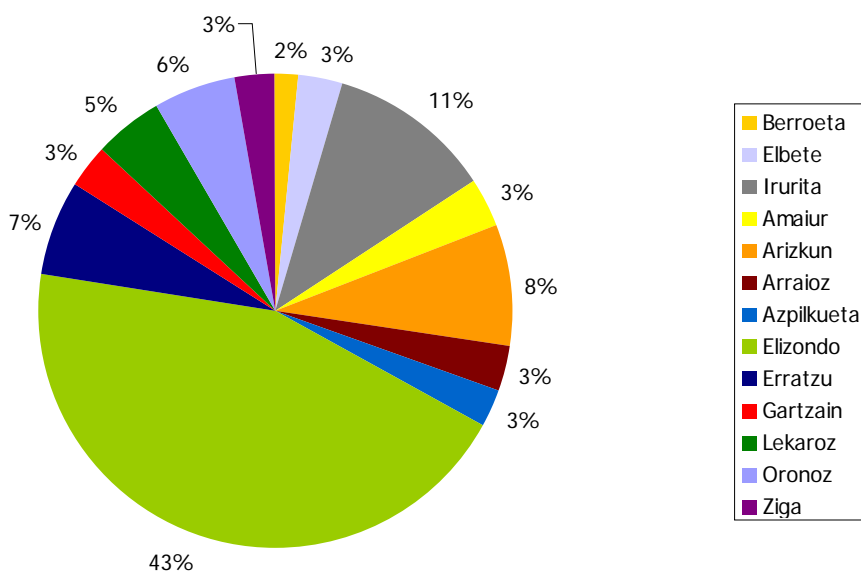
Tabla. Distribución de la población de Baztan por lugares o pueblos del Valle, a 1 de enero de 2005.

Distribución de la población	2005	Distribución de la población	2005
Almandoz	218	Aniz	61
Berroeta	118	Elbete	228
Irurita	824	Amaieur	253
Arraioz	233	Azpilkueta	182
Elizondo	3278	Erratzu	485
Gartzain	218	Lekaroz	350
Oronoz	425	Ziga	207

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Y de forma gráfica,

Gráfico. Distribución de la población de Baztan por lugares o pueblos del Valle, a 1 de enero de 2005.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra

Tal y como se observa, la distribución de la población es dispar. Así, Elizondo concentra el 43% de la población del Valle con 3.278 habitantes; mientras Aniz es el pueblo más pequeño con 61 habitantes. Esta realidad, resultado de la extensión municipal y de su régimen de Universidad es una característica de Baztan, no siempre fácil de gestionar. Supone equilibrar la eficiencia en la gestión y en los recursos por un lado, y el mantenimiento igualitario de los pueblos y su actividad por otro.

- **Demografía**
- 0. En síntesis
- 1. Relación entre demografía y sostenibilidad
- 2. Algunos conceptos clave
- 3. Para más información,...
- 4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
- 5. **Diagnóstico participativo**
- 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro?



## 5. ¿Cómo interpretamos la realidad demográfica de Baztan?

### FORTALEZAS Y ÁREAS DE MEJORA



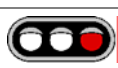

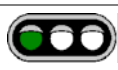

Interpretar la realidad demográfica de Baztan significa valorar la información cuantitativa existente y en función de ella, identificar las fortalezas (¿qué está bien?) y áreas de mejora (¿en qué mejorar?) de dicha realidad.

¿Qué criterios de sostenibilidad y participación ciudadana utilizamos para la valoración o interpretación –sostenible- del comportamiento demográfico de Baztan?. Son, entre otros:

- En términos genéricos, contrarrestar la pérdida poblacional de las zonas rurales a favor de los espacios más urbanos. Asimismo, y a escala del Valle, favorecer un mantenimiento de la población en los pueblos más pequeños frente a la concentración en los pueblos grandes (muy especialmente, Elizondo).
- Contrarrestar el envejecimiento poblacional con medidas activas de apoyo a la natalidad como: políticas de conciliación laboral y familiar, dotación de equipamientos para la atención de la población más pequeña,...
- Trabajar en la integración de la población inmigrante en la vida y día a día de nuestro Municipio.

Tomando como referencia dichos criterios, hemos identificado tres aspectos de naturaleza demográfica relevantes en la realidad de Baztan. Son aspectos a fortalecer o mejorar en la medida que inciden en el día a día y futuro sostenible del Valle. Sus implicaciones (positivas-a considerar-alerta) son identificadas en función de la siguiente simbología.

#### ☉ Símbolos empleados...

 <p>El semáforo en rojo hace referencia a un aspecto a mejorar, lo que en positivo equivale a un reto para que el Municipio avance hacia un futuro sostenible.</p>	 <p>El semáforo en naranja implica un punto de atención a considerar, sin que pueda ser clasificado como potencialidad o área de mejora.</p>
 <p>El semáforo en verde se aplica a potencialidades, buenas prácticas o aspectos a fortalecer identificados en Baztan por ser acordes con los principios de la sostenibilidad.</p>	 <p>La nube representa el objetivo a perseguir, el escenario deseado de llegada en base a los criterios de sostenibilidad.</p>

## ☉ Contextualización...

Previamente a la interpretación de la realidad demográfica de Baztan consideramos necesario realizar una referencia al contexto estatal y autonómico. Esto es, conocer la visión y valoración acerca del comportamiento demográfico en el Estado y en la Comunidad Foral de Navarra, no sin antes olvidar, tal y como señala el profesor Vinuesa que **“la dinámica de la población no admite conclusiones tajantes ni soluciones simples”**. Es por ello que nuestro objetivo no es sentenciar sino orientar acerca de la realidad demográfica.

El **comportamiento demográfico español** gira en torno a tres características que lo definen:



- **Pérdida de población:** el crecimiento de la población española amenaza con hacerse negativo.
- **Envejecimiento de la población:** en un futuro cercano las menguadas generaciones de jóvenes no tendrán el tamaño necesario para reemplazar a las que vayan jubilándose. En este sentido, la franja poblacional mayor de 65 años aumenta progresivamente.
- Las **migraciones exteriores** pueden suponer una inyección de nuevos contingentes poblacionales y de rejuvenecimiento de la población.

En el caso de **Navarra**, tal y como señalan los autores del apartado “Demografía y Estructura de la Población y Asentamientos”<sup>5</sup> de la Estrategia Territorial de Navarra, “en los últimos cinco años, la dinámica demográfica de Navarra ha vivido una situación desconocida hasta el momento: un fuerte despegue de la tasa de crecimiento de sus efectivos y un protagonismo cada vez más relevante de las migraciones exteriores como factor explicativo de este crecimiento”.

Las principales características demográficas de Navarra en la actualidad son:



- **Envejecimiento de la población y baja tasa de natalidad:** provoca cierto desequilibrio entre la población dependiente y la población en edad de trabajar. Asimismo, cabe señalar que en los últimos años, frutos de los flujos de inmigración, se está produciendo una ligera recuperación de la tasa de natalidad.
- **Despoblación de las zonas rurales**, tras un proceso de emigración a la ciudad y un envejecimiento de la población rural.
- **Inmigración** con incidencia en el rejuvenecimiento demográfico de la población navarra.

En este contexto, la interpretación de la realidad demográfica de Baztan versará en torno a tres cuestiones:

- ☉ **Tamaño y evolución poblacional.**
- ☉ **Envejecimiento de la población y representatividad de la población madura.**
- ☉ **Nuevas posibilidades de crecimiento demográfico: una cuestión a debate.**

<sup>5</sup> Firmado por J.J. Pons, S. Domínguez y D. López del Departamento de Geografía de la Universidad de Navarra.

⊙ **Pérdida de población en Baztan en el período 1975-2001. Ligera recuperación en los últimos años.**

Baztan ha perdido población en los últimos 30 años. De 8.797 habitantes en 1975 se ha pasado a 7.501 en 2001. No obstante, estas cifras se han incrementado en los últimos años, hasta alcanzar el dato actual de 7.798 personas.

- La pérdida de población en los entornos rurales es un problema estructural de la dinámica demográfica de Navarra y en general del Estado, con claras **consecuencias negativas**.



- Pérdida paulatina de optimismo y dinamicidad del territorio rural**, frente a un continuo crecimiento de la población urbana, que se concentra, principalmente, en la Comarca de Pamplona.
- Centralización de servicios y desarrollo económico en los entornos urbanos frente al deterioro de la vida rural.
- Disminuye la capacidad económica del Valle**, en la medida en que una parte de su presupuesto viene condicionado por el número de habitantes. Además el envejecimiento poblacional incide en el grado potencial de desarrollo municipal.
- Movimientos migratorios de la población joven** en búsqueda de empleo adecuado a su formación en entornos urbanos (muy especialmente hacia Pamplona y su Comarca).
- Infravaloración del modo y estilo de vida en el medio rural** frente a cierta “sobreevaluación” en el entorno urbano. Ello conlleva, continuamente, la realización de comparaciones entre un estilo de vida y otro, entre la cantidad y calidad de servicios, etc, sin en realidad, poder ser comparados.

- Sin embargo, no podemos olvidar que existen **oportunidades**, ...



- El comportamiento demográfico de Baztan en los últimos 30 años es **mejor que el de otras zonas rurales de Navarra**. Pese a la pérdida de población, ésta es menor que en otros territorios.
- Factores** que han incidido en este comportamiento son: la calidad de vida que se disfruta en el Valle, la apertura de nuevas infraestructuras (Belate), la identidad con el territorio,...
- Canalizar la llegada de nuevas personas** que apuestan por el modo de vida en el entorno rural, su integración en la vida del Valle es un reto y una necesidad actual para Baztan y su futuro.
- En la actualidad, se hace necesario pensar en **estrategias de mantenimiento y asentamiento de la población local de Baztan**. Estrategias combinadas de promoción y desarrollo local sostenible, de servicios adecuados y de calidad, de fortalecimiento de la vida comunitaria, de mejora de las infraestructuras,...

- El comportamiento demográfico de los últimos años supone un punto de inflexión y por tanto, tiene **consecuencias positivas** para Baztan como ...



- Asentamiento en el Valle de **familias jóvenes**, con potencial de generar dinamismo económico y social.
- Las personas que viven en Baztan se caracterizan por su **arraigo e identidad con el territorio**. Se trata de una peculiaridad a fomentar y proteger, en la medida en que influye en el asentamiento de la población.
- En definitiva, el Valle tiene en la actualidad una **oportunidad de recuperación demográfica** que debe solventar con políticas activas (urbanísticas, de desarrollo sostenible,...) **sin perder sus principales valores** como el territorio, el patrimonio natural, la calidad de vida,...

⊙ **Envejecimiento de la población de Baztan: aumenta la población madura y la población mayor de 65 años ante una disminución de la representatividad de la juventud.**

En los últimos 30 años, en Baztan ha aumentado la representatividad de la población madura y de la población mayor de 65 años y la tendencia se mantiene creciente. Disminuye el peso de la población joven (si bien con una ligera mejora de su representatividad en los últimos años).

- En términos generales, el envejecimiento poblacional es un problema estructural de la dinámica demográfica de los países desarrollados con claras **consecuencias negativas** y Baztan no es una excepción.



- **Aumenta el número de personas dependientes** (en edad de jubilación) frente a la población más joven y activa. Aumentan por tanto, las **necesidades de recursos, servicios y equipamientos** de atención a la tercera edad en el territorio.
- Asimismo, es necesario **tener en cuenta e integrar este perfil poblacional** (recordemos, en aumento) en la planificación y organización de **actividades** culturales, deportivas, educativas y/o medioambientales.
- **Disminuye la capacidad de regeneración natural de la población**, en tanto en cuanto disminuye la representatividad de la población joven.
- Si bien por el momento el impacto no es importante (dada la representatividad de la población madura) en unos años y de seguir con las tendencias actuales, esta cuestión incidirá notablemente en el **mercado de trabajo** y en la capacidad económica del territorio.

- Sin embargo, no podemos olvidar que existen **oportunidades**,...



- Es una oportunidad para Baztan la **captación de personas mayores**, con capacidades y aptitudes, para convertirse en activos sociales para el Valle y sus pueblos; y lograr así su implicación en el desarrollo de actividades culturales, medioambientales, educativas, etc.
- En definitiva, fomentar el **voluntariado y el trabajo social** (como papel necesario en la sociedad) de los más mayores.

- Desde un análisis sostenible, el incremento de la población madura **tiene consecuencias positivas** para el Municipio como...



- Por el momento en Baztan la representación de la población activa, madura y en edad de trabajar es elevada (representan alrededor del 54,38%). El valle mantiene por tanto, una **población activa, en edad de trabajar y de generar dinamismo**.
- Además, los **nuevos activos poblacionales llegados a Baztan** en los últimos años (especialmente procedentes del extranjero) permite fortalecer la franja de edad de población joven y con edad de procrear. Ello puede favorecer cierto rejuvenecimiento social a futuro, tal y como se está constatando en los últimos cinco años.
- Las **personas mayores tienen un papel** familiar importante en la medida que cubren necesidades de la familia como cuidado de los niños/as, cuidado y atención de la casa, pilares familiares, etc..
- Este papel incidirá positivamente en la sociedad en la medida en que sea reconocido.
- Asimismo, la población mayor es la **“memoria viva” de Baztan** y por tanto constituyen una fuente de conocimiento y sabiduría a conservar a partir de acciones específicas (ej. el euskara de antes, tradiciones, la historia del Valle,...)

## ⊙ La estrategia de desarrollo futuro del Valle: condicionante del modelo territorial y demográfico de Baztan.

Un objetivo estratégico para Baztan es **mantener y asentar a la población en el Valle**, sin que ello signifique un desarrollo sobredimensionado o un “boom urbanístico” (especialmente como atracción a personas procedentes de Pamplona y Comarca o incluso de Donostialdea).

No es un reto sencillo; implica definir una estrategia integral (territorial, ambiental, cultural, económica y social) para el Valle en su conjunto, sin perder su identidad como pueblos. **Son recomendaciones y criterios a tener en cuenta:**

### ▪ Desde la sostenibilidad, el objetivo sería, ...




- **Mantener a la población actual**, generando nuevas oportunidades de empleo, de ocio y de vivienda para los más jóvenes.
- Ello exige, principalmente, una **reflexión sobre el papel económico presente y futuro** del Valle en el contexto de la Comunidad Foral y del territorio más cercano. Una reflexión necesaria y de urgencia a fin de definir las líneas de acción de una estrategia de desarrollo sostenible para Baztan.
- Asentar a **nuevas personas que valoran y desean vivir en un entorno rural**, de calidad, conocedoras de sus ventajas e inconvenientes y que adoptan un estilo de vida diferenciado (y no comparable) del medio urbano.
- Ello puede suponer cierto impacto para las gentes del Valle, orgullosos de su identidad y territorio, puesto que supone trabajar en la integración de nuevas personas y visiones.
- Poner en marcha mecanismos de “**dignificación de la vida en el entorno rural**” frente al poder actual del entorno urbano. Puesta en valor de otros valores, entorno y estilo de vida,...

Sin duda, la tarea no es sencilla. Exige cierta **reflexión de Baztan y sus habitantes sobre su papel presente y futuro en el territorio**. De forma concreta, ello significa, entre otros:

- Definir su posicionamiento y apostar por un modelo económico específico: industrial, de servicios, de zona fronteriza, turístico, agrícola....
- Determinar su papel en el conjunto del territorio foral y en su territorio más cercano.
- Establecer una línea clara de desarrollo urbano y de política de viviendas acorde con el territorio, con el paisaje y con las necesidades demográficas.
- Definir su apuesta en la prestación de servicios, en la creación de cultura y ocio, en la protección y puesta en valor del entorno, en la apuesta educativa,...
- En definitiva, tratar de adelantarse al futuro y de posicionarse como un territorio rural que tiene y busca un espacio en el conjunto foral.

▪ **Demografía**

0. En síntesis
1. Relación entre demografía y sostenibilidad
2. Algunos conceptos clave
3. Para más información,...
4. ¿Cuál es la realidad actual en Baztan?
5. Diagnóstico participativo
6. **¿Cómo avanzar hacia el futuro?**



## 6. ¿Cómo avanzar hacia el futuro? Del diagnóstico a la acción.

Como ya sabemos, Agenda 21 es una herramienta de planificación de la acción sostenible local. Nos permite definir las acciones a desarrollar con el objetivo de que Baztan avance hacia su sostenibilidad en el tiempo. Para ello, necesitamos conocer las **directrices que desde el diagnóstico de la realidad actual nos permiten contextualizar, enmarcar y dotar de contenido a la acción y desarrollo de proyectos a futuro, desde la sostenibilidad.**

En efecto, desde el análisis e interpretación de la realidad demográfica de Baztan es posible concluir acerca de criterios o reflexiones que guíen la elaboración –integrando la participación ciudadana– de la Agenda 21 del Valle. **A priori y sin perjuicio de las posibles sinergias que se generen tras la realización del diagnóstico del resto de bloques temáticos**, las principales reflexiones acerca de la dinámica demográfica de Baztan a considerar en el diseño de la Acción 21 se dividen, según naturaleza en:



- De aplicación de políticas demográficas y prestación de servicios a la población.
- De reflexión estratégica sobre el papel del Valle en el futuro.
- De gestión de la información.

Todo ello con el fin de definir una situación demográfica “objetivo” para Baztan. Ésta bien puede basarse en los siguientes principios (y como resultado del diagnóstico realizado y el proceso participativo):



- **Mantener y asentar a la población** en Baztan; condición necesaria para orientar un desarrollo sostenible para el Valle y la Comarca.
- **Un ligero crecimiento demográfico** sostenible, asumible y **equilibrado por pueblos**, como objetivo demográfico a consolidar en Baztan.
- **Integración de las nuevas personas** que llegan a Baztan como una estrategia demográfica.
- **Puesta en valor del papel de las personas mayores** en el desarrollo del Valle.
- **Definición de un modelo de Valle sostenible**, en cuanto a utilización del recurso suelo (densidad de vivienda, configuración urbanística, etc), definición de una estrategia económica, necesidades de movilidad, la prestación de servicios a la población, etc.

El esbozo inicial de las principales **reflexiones** surgidas es el que sigue,



### De aplicación de políticas demográficas



- Si bien la definición de políticas demográficas tiene una mayor utilidad y funcionalidad a escala estatal o autonómica, la Administración Local puede definir y aplicar algunas medidas que permitan favorecer un comportamiento demográfico “objetivo”. Tal es el caso de:
  - **Medidas de fomento de la natalidad:** servicio adecuado de guardería municipal, servicio de ludoteca y cuidado de niños/as, apoyo desde el centro de trabajo, etc....
  - **Medidas de asentamiento de la población económicamente activa:** participación activa en la generación de actividades económicas y captación de inversiones e iniciativas empresariales, etc.
  - **Medidas para la integración de la población de otras zonas** (tanto procedente de Navarra o del País Vasco como de otros territorios y lugares): servicios de atención e información, sanitarios, empleo, de integración cultural, etc.
  - **Medidas para la cobertura de las necesidades de la tercera edad:** programación planificada de actividades de interés para la tercera edad y con una clara función social y socializadora, equipamientos sociales y sanitarios de atención a la tercera edad, redefinición del concepto de persona mayor en Baztan que evite una desvertebración familiar y social, etc.



### De reflexión estratégica sobre el papel de Baztan en el futuro



- **Porque de tal reflexión y acción estratégica se derivará el comportamiento demográfico y el movimiento poblacional.** Una reflexión que complementa sus pasos con la Agenda 21 de Baztan (a los ya dados por el Plan Estratégico del Valle).
- De la reflexión estratégica sostenible derivada de la Agenda 21 de Baztan, obtendremos el papel y posicionamiento futuro del valle en temas económicos, sociales, territoriales, culturales, ambientales, territoriales,... y por tanto, que incidirá directa e indirectamente en el modelo demográfico de Baztan y sus pueblos.



### De gestión de la información



- Para desarrollar una adecuada planificación es necesario:
  - Disponer de información del padrón municipal de calidad y actualizada.
  - Tratar estadísticamente los datos demográficos más relevantes.
  - **Interpretar periódicamente los resultados demográficos** de Baaztan para poder reflexionar y debatir sobre un plan de acción integral.

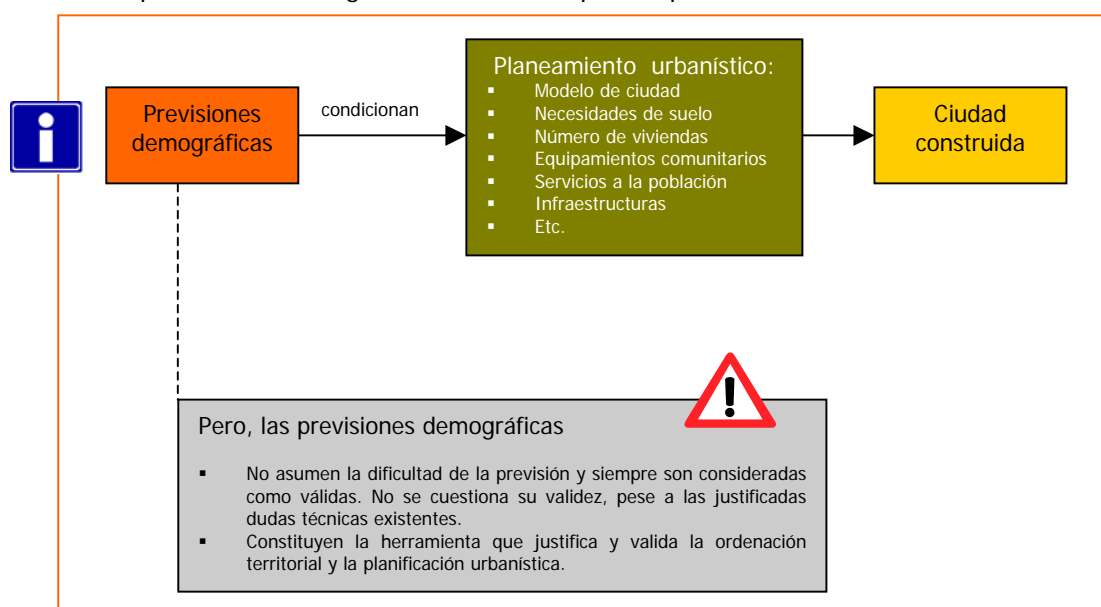
“Sin una adecuada información estadística no hay posibilidad de análisis demográfico”

## Anexo:

Del diagnóstico a la acción: integrando otras variables, y no sólo las previsiones demográficas, en el diseño y planeamiento urbanístico.

Tal y como hemos analizado, en el contexto local las previsiones demográficas tienen una notable importancia en la configuración y planeamiento municipal. Actualmente, son la base que sustenta el desarrollo urbanístico: tomando como referencia unas predicciones demográficas –más o menos fundadas– se determina las necesidades de viviendas, infraestructuras, servicios y equipamientos. El esquema actual de planificación es el que sigue:

Gráfico. Las previsiones demográficas como base para el planeamiento urbanístico.



Fuente: Elaboración propia

En este esquema, que se repite a escala supramunicipal, los datos poblacionales y su estimación se convierten en las estadísticas que justifican el desarrollo de las políticas económicas, urbanísticas y sociales -pese a su alto componente de predicción-. Son escasas las políticas de planificación demográfica (de fomento de la natalidad, políticas de inmigración, acerca de la familia, etc) que tratan de actuar e incidir sobre el comportamiento poblacional. En consecuencia, el uso de recursos (suelo, energía, materiales) que se utilizan en nuestras ciudades se justifican en base a un modelo demográfico basado en la predicción y previsión (y muchas veces en el interés urbanístico y económico).

Por tanto, uno de los elementos a considerar en la Agenda 21 de Baztan es:



- No justificar el crecimiento urbanístico del Valle en base a previsiones demográficas poco fundamentadas, sino integrar otras variables y criterios que permitan ajustar a escenarios más posibilistas, el comportamiento demográfico a futuro.